



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3244

### פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 09.07.2023	תאריך דיון 20.08.2023
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
השמה של 45 ילדים שיקומיים במבנה ארגוני קבוצתי או משפחתי	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	05.07.2023	8000934390

### חברי ועדה נוכחים

**תפקיד**  
סגן בכיר לחשב הכללי  
יעץ משפטי  
סגן בכיר לחשב הכללי

**תפקיד בוועדה**  
יו"ר ועדה  
יעץ/ת משפטי/ת  
חבר/ת ועדה

בנימין מנחם  
רוני מר  
יונתן רוזניק

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
כפר- צבי סיטרין בע"מ (חל"צ)	510121593		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2023	01.08.2023	31.08.2024	31.08.2024	5,349,825	5,349,825	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם כפר צבי סיטרין בע"מ (להלן - **הספק**) להשמה של 45 ילדים שיקומיים במבנה ארגוני קבוצתי או משפחתי לבנים בגילאי 5 עד 19 במחוז הצפון בתחומי המועצה האזורית חוף הכרמל.
- הספק נבחר במכרז פומבי 183/2012 להשמה של 30 ילדים שיקומיים במבנה ארגוני קבוצתי או משפחתי לבנים בגילאי 5-19 במחוז הצפון. ביום 1.2.2013 החל הספק לתת השירותים לתקופה של 5 שנים עם אופציה להארכה ב-5 שנים נוספות, עד 31.1.2023

3. ביום 23.7.2018 ועדת המכרזים אישרה שינוי מהותי בפנימיות שירות ילד ונוער במודל השיקומי, להעברה למודל טיפולי על מנת להגביר את רמת המוגנות לחניכים ומתן מענה לצרכיהם.
4. ביום 29.12.2019 ועדת המכרזים אישרה הרחבת ההתקשרות עם הספק לתוספת של 15 ילדים, סה"כ 45 ילדים במסגרת.
5. ביום 9.1.2023 ועדת הפטור המשרדית אישרה הארכת ההתקשרות עם הספק לתקופה מיום 1.2.2023 ועד ליום 31.7.2023 בהיקף 2,405,430 ש"ח.
6. במהלך שנת 2019 המשרד פרסם מכרז חדש להפעלת פנימיות לילדים ובני נוער. ערב פרסום המכרז פעלו במשרד 110 פנימיות שטיפלו בכ-6,000 ילדים ובני נוער בגילאים 6-21. המכרז הגדיר ארבעה מגזרים בהתאם למגזרי החינוך השונים בהם מופעלות פנימיות: נוצרי – מוסלמי; ממלכתי – חילוני; ממלכתי – דתי; עצמאי – חרדי.
7. המשרד סיים את הליכי המכרז לגבי חלק מהמגזרים, ובחודש מאי 2022 נשלחו הודעות לספקים, כמפורט להלן:
  - 7.1. אשכול ממלכתי-דתי - כל המציעים שניגשו זכו. לא הוגשו השגות על החלטות הזכיה והמשרד החל בהתקשרות עם הספקים הזוכים.
  - 7.2. באשכול הנוצרי-מוסלמי ובאשכול העצמאי-חרדי נבחרו זוכים. לאחר מתן הודעות זכיה התקבלו השגות, ובהמשך גם הוגשו עתירות ביחס לאופן בחירת הזוכה. העתירות נדחו תחילה על ידי בית המשפט המחוזי אך המפעילים הגישו ערר על פסק הדין לבית המשפט העליון והוצא צו ביניים, המונע את המשך קידום הליכי המכרז עד למתן החלטה. (פרוט ההליכים המשפטיים ופעולות המשרד להלן בסעיפים 8 עד 10).
  - 7.3. במגזר הממלכתי - חילוני הליכי המכרז טרם הסתיימו נכון למועד הגשת העתירות האמורות בסעיף 7.2, והם הוקפאו בעקבות העתירות שהוגשו וממצאי הבדיקה שנעשתה.
8. במהלך בירור ההשגות והעתירות התברר כי יש בסיס לטענה ביחס לבדיקה אי שוויונית מצד ועדת המכרזים. המשרד, בתיאום עם הפרקליטות, בנה מתווה לבחינה מחודשת של ההצעות, לרבות הגשה מחודשת באופן חלקי של ההצעות. ההגשות המחודשות לפי המתווה היו עד 30.4.2023. כנגד המתווה החדש הוגשו מספר עתירות שנדונו ביום 11.5.2023.
9. במסגרת דיון בעתירות קיבל המתווה אישור מבית המשפט בפס"ד עם מעט שינויים שדורשים בדיקה מחודשת, המועד להגשת מחודשת נקבע עד ליום 25.6.2023.
10. לפי דיווח יועמ"ש משרד הרווחה, אין כיום עתירות עומדות כנגד המשרד, לאור פסיקת ביהמ"ש ועריכת הבדיקות המחודשת. השלמת הבדיקה המחודשת והכרזה על זוכים צפויה להיות במהלך שנת הלימודים תשפ"ד. המשרד אינו יכול להעריך אילו שינויים יהיו בתמהילים של המסגרות וההשמות לאחר בחירה בזוכים.
11. כעת, המשרד מבקש לאשר התקשרות בפטור ממכרז מיום 1.8.2023 ועד 31.8.2024, כאשר בחירות של זכיינים שימשיכו באותן מסגרות – יחתמו איתם על הסכמים עם הזכיה, ואילו מסגרות בהן יהיו שינויים שלא יאפשרו חתימה על הסכם מבלי להעביר את החוסים במהלך שנת הלימודים, יוארכו עד סיום שנת הלימודים כמבוקש בפטור.
12. מדובר בשירות חיוני הנותן מענה חוץ ביתי לילדים שנזקקים ליציבות בחייהם, לאחר שינויים וטראומות רבות שחוו שמעבר מביתם למסגרת חוץ ביתית מצריך הסתגלות לבית הספר ולכן יותר נכון גם במידה והליך בדיקת ההצעות ובחירת זוכים יסתיים בפחות משנה עדין יותר נכון לבצע את השינויים עם סיום שנת הלימודים.
13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. מר יוני נוטקיס, רכז משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008940 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.